

KAZALO

Predgovor avtoric	11
Recenziji	12
I UVOD: Med avtonomijo volje in javnim interesom – omejitve spreminjanja pogodb v pravu javnih naročil	17
1 Spreminjanje pogodb o javnem naročilu	17
2 Razvoj pravil o spreminjanju pogodb o izvedbi javnega naročila v evropskem pravu javnih naročil – od pravne negotovosti do kodifikacije	20
2.1 Obdobje pravne negotovosti in vloga Sodišča EU	20
2.1.1 C-496/99 P (Komisija proti CAS Succhi di Frutta SpA) z dne 29. aprila 2004	20
2.1.2 C-454/06 (Presetext Nachrichtenagentur GmbH) z dne 19. junija 2008	21
3 Pravila o spreminjanju pogodb v ZJN-3	28
3.1 Struktura in splošni poudarki iz 95. člena ZJN-3	29
II SPREMEMBE, PREDVIDENE V PRVOTNI DOKUMENTACIJI (1. točka prvega odstavka 95. člena) 34	34
1 Uvodno pojasnilo in namen določbe	34
2 Pogoji za uporabo	35
2.1 Vnaprejšnja določenost kot temeljni pogoj	36
2.2 Revizijske klavzule in opcije	37
2.2.1 Določbe o reviziji (revizijske klavzule)	37
2.2.2 Opcije	37
2.3 Zahteva po jasnosti, natančnosti in nedvoumnosti	38
2.3.1 Zahteva po »jasnosti«	38
2.3.2 Zahteva po »natančnosti«	38
2.3.3 Zahteva po »nedvoumnosti«	39
2.3.4 Skupni učinek – standard objektivne predvidljivosti	39
2.4.1 Pojem »sprememba splošne narave«	40
2.5 Razmerje do testa bistvene spremembe (četrti odstavek 95. člena) – ločena testa	41
2.6 Primeri ustreznih in neustreznih klavzul o reviziji in opcijah	42
2.6.2 Primeri dopustnih opsijskih določb	44
2.6.3 Primeri nedopustnih klavzul	44
3 Dokumentiranje (tretji odstavek 95. člena)	47
4 Zaključek in priporočila za prakso	49
III DODATNE GRADNJE, STORITVE ALI DOBAVE BLAGA (2. točka prvega odstavka 95. člena).....	50
1 Uvodno pojasnilo in namen določbe	51
2 Pogoji za uporabo	53
2.1 Sprememba mora biti potrebna za izvedbo naročila	53
2.2 Izvedba dodatnih dobav ali storitev ni bila vključena v prvotno javno naročilo	54
2.3 Izvedba mora biti zaupana prvotnemu izvajalcu	55
2.4 Zamenjava izvajalca ni mogoča iz ekonomskih ali tehničnih razlogov	56
2.4.1 Tehnični razlogi	57
2.4.2 Ekonomski razlogi	57
2.4.3 Velike nevšečnosti ali znatno podvajanje stroškov	58

2.5 Sprememba ne sme presegati 30 % vrednosti prvotne pogodbe	58
2.5.1 Kumulativna omejitev pri več zaporednih spremembah	59
2.5.2 Referenčna vrednost in vpliv valorizacije	59
2.5.3 Način izračuna vrednosti spremembe	59
2.5.4 Sklepno	60
3 Prepoved bistvenih sprememb (četrty odstavek 95. člena)	60
4 Dokumentiranje razlogov (šesti odstavek 95. člena)	62
5 Objava obvestila o spremembi (tretji odstavek 95. člena)	65
6 Zaključek in priporočila za prakso	66
IV SPREMEMBE ZARADI NASTOPA NEPREDVIDENIH OKOLIŠČIN (3. točka prvega odstavka 95. člena ZJN-3)	67
1 Uvodno pojasnilo in namen določbe	68
2 Pogoji za uporabo	69
2.1 Okoliščine, ki jih skrben naročnik ni mogel predvideti	69
2.1.1 Objektivni element – okoliščine morajo biti resnično nepredvidljive	69
2.1.2 Subjektivni element – standard profesionalne skrbnosti	70
2.2 Prepoved spremembe splošne narave javnega naročila	73
2.2.1 Pomen pojma »splošna narava«	73
2.2.2 Razmerje do testa bistvene spremembe (četrty odstavek 95. člena ZJN-3)	75
2.3 Sprememba ne sme presegati 30 % vrednosti prvotne pogodbe (drugi odstavek 95. člena ZJN-3)	76
2.3.1 Referenčna vrednost in vpliv valorizacije	76
2.3.2 Kumulativna omejitev pri več zaporednih spremembah	76
2.3.3 Sklepno	76
3 Dokumentiranje (šesti odstavek 95. člena)	77
4 Objava obvestila o spremembi (tretji odstavek 95. člena)	82
5 Zaključek in priporočila za prakso	82
5.1 Preventivno obvladovanje tveganj pred oddajo naročila	83
5.2 Stroga presoja objektivne nepredvidljivosti	83
5.3 Test »splošne narave«	84
5.3.1 Ali se pogodba po spremembi v bistvu še vedno nanaša na isto javno naročilo?	86
5.3.3 Ali sprememba v učinku pomeni drugo vrsto pogodbe?	87
V ZAMENJAVA IZVAJALCA (4. točka prvega odstavka 95. člena ZJN-3)	93
1 Uvodno pojasnilo in namen določbe	90
2 Dovoljene vrste zamenjav izvajalca	91
2.1 Zamenjava na podlagi vnaprej predvidene revizijske klavzule ali opcije	92
2.1.1 Revizijska klavzula	93
2.1.2 Prepoved spremembe splošne narave javnega naročila	94
2.1.3 Praktična izvedljivost in realni domet	94
2.2 Sprememba izvajalca javnega naročila zaradi nasledstva kot posledice prestrukturiranja	99
2.2.1 Prestrukturiranje in univerzalno ali delno pravno nasledstvo	100
2.2.2 Izpolnjevanje prvotno določenih pogojev	101
2.2.3 Prepoved bistvene spremembe	102
2.2.4 Zamenjava izvajalca ne sme biti namenjena izogibanju uporabi pravil javnega naročanja.....	103
2.2.5 Praktični primeri dopustne in nedopustne zamenjave izvajalca	103
3 Dokumentiranje (šesti odstavek 95. člena ZJN-3)	105

4 Sklep	109
VI NEBISTVENE SPREMEMBE (5. točka prvega odstavka v povezavi s četrtem in šestim odstavkom 95. člena ZJN-3)	110
1 Uvodno pojasnilo in namen določbe	111
2 Materialni okvir 5. točke prvega odstavka 95. člena	112
3 Kdaj je sprememba bistvena (zakonski kriteriji iz četrtega odstavka 95. člena)	113
3.1 Sprememba, ki bi lahko omogočila sodelovanje drugim ponudnikom ali izbiro druge ponudbe (točka a) četrtega odstavka)	114
3.1.1 Praktični primeri	115
3.2 Sprememba ekonomskega ravnovesja pogodbe v korist izvajalca (točka b) četrtega odstavka)	116
3.2.1 Kdaj pride do prepovedane spremembe ekonomskega ravnovesja?	116
3.2.2 Kdaj sprememba ne pomeni posega v ekonomsko ravnovesje?	117
3.2.3 Praktični primeri	119
3.3 Znatna razširitev obsega pogodbe (točka c) četrtega odstavka)	119
3.3.1 Presoja v praksi	121
3.3.2 Praktični primeri	121
3.4 Nedopustna zamenjava izvajalca (točka č) četrtega odstavka)	122
3.4.1 Kdaj je zamenjava izvajalca dopustna?	122
3.4.2 Formalna in prikrita zamenjava	123
3.4.3 Razlika med zamenjavo izvajalca in zamenjavo podizvajalca	123
4 Posledica bistvene spremembe: obveznost izvedbe novega postopka javnega naročanja	124
5 Dokumentiranje nebistvene spremembe (šesti odstavek 95. člena)	125
6 Sklep in priporočila za prakso	128
VII SPREMEMBE POGODBE V IZVEDBENI FAZI – PREKRŠKOVNI DEL	129
1 Uvod	129
2 Kdo odgovarja za prekrške?	130
3 Sankcije za prekršek	132
3.1 Zastaranje pregona	136
4 Sprememba pogodbe v fazi izvedbe	136
4.1 Nezakonita sprememba pogodbe po 6. točki prvega odstavka 111. člena ZJN-3	137
4.2 Sprememba predmeta javnega naročila	137
4.2.1 Sprememba tipa sijalke.....	138
4.2.2 Sprememba okoljevarstvenega standarda	139
4.2.3 »Zmanjšanje obsega javnega naročila«	140
4.2.4 Neprihlasitev podizvajalca v fazi izvedbe okvirnega sporazuma	141
4.2.5 Podaljšanje veljavnosti pogodbe	143
4.2.6 Dvig cen do 30 % – spremenjene okoliščine	144
4.2.7 Sprememba cene, podaljšanje pogodbe, dodatna dela (storitve)	145
4.2.8 Sprememba roka veljavnosti in ponudbene vrednosti	148
5 Nekateri prekrški po 2. točki prvega odstavka 111. člena ZJN-3	149
5.1 Podaljšanje veljavnosti okvirnega sporazuma	149
5.2 Drobljenje javnih naročil	150
5.3 Postopek s pogajanjem brez objave iz razloga nujnosti	153
5.4 Konstrukcija trajajočega prekrška po 2. točki prvega odstavka 111. člena ZJN-3	154
5.5 Periodične storitve – izračun ocenjene vrednosti	155
5.6 Oddaja javnega naročila brez izvedbe enega izmed postopkov, kot jih določa ZJN-3	155
5.7 Sklenitev pogodbe za nedoločen čas	156

6 Sklep	157
VIII ZAKLJUČEK	159
1 Spremembe pogodb kot izjema – ne kot pravilo	159
2 Skupna logika vseh pravnih podlag iz 95. člena ZJN-3	159
3 Pomembno orodje prakse – test splošne narave in test bistvenosti	160
4 Dokumentiranje kot temelj zakonite prakse	161
5 Posledica napačne presoje – obveznost novega postopka	161
6 Zaključna misel: spremembe kot izjema, ki zahteva pravno disciplino	162
PRILOGA: HITRI PREGLED PRAVNIH PODLAG	163
SEZNAM LITERATURE IN VIROV	166
SEZNAM KRATIC IN OKRAJŠAV	167